

Uchwała nr V/214/06
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 13 grudnia 2006 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Gminy Czerniewice
na 2007 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Urszula Wiktorowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Michałek - członek
3. Beata Kaczmarek - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Czerniewice na 2007 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Czerniewice projekt budżetu gminy na 2007 rok, obejmujący następujące dokumenty :

- projekt uchwały Rady Gminy Czerniewice w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2007 rok;
- zestawienie tabelaryczne planowanych dochodów budżetu Gminy Czerniewice na 2007r.,
- zestawienie tabelaryczne planowanych wydatków budżetu Gminy Czerniewice na 2007r.,
- plan finansowy zadań z zakresu administracji rządowej, dotacji celowych na 2007r.,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- przychody i wydatki Zakładu usług komunalnych w Czerniewicach
- wykaz dotacji przedmiotowych z budżetu Gminy na rok 2007
- wykaz dotacji podmiotowych z budżetu Gminy na 2007 rok
- wykaz dotacji udzielanych z budżetu Gminy na 2007 rok dla podmiotów nie zaliczonych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku
- plan nakładów inwestycyjnych na 2007r.,
- wykaz inwestycji gminnych wieloletnich na lata 2007-2009
- wydatki na programy i projekty ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności

- informację w zakresie prognozy długu publicznego na lata 2007 – 2012
- część opisową do projektu oraz informację o stanie mienia komunalnego

W wyniku analizy przedłożonego projektu wraz z materiałami towarzyszącymi Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych, niemniej jednak zwraca uwagę na następujące kwestie:

Mając na względzie zawarte zapisy § 11 projektu uchwały budżetowej w zakresie upoważnień organu wykonawczego, Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 184 ust.2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 18 ust.2 pkt 9 lit. „d” ustawy o samorządzie gminnym upoważnienie Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań na pokrycie przejściowego deficytu budżetu powinno wskazywać jednoznaczne tytuły tych zobowiązań odzwierciedlone w treści przedłożonego projektu. Projekt uchwały budżetowej wskazuje źródła planowanych do zaciągnięcia zobowiązań którymi są pożyczki i kredyty, nie przewiduje emisji papierów wartościowych – zatem, § 11 projektu uchwały powinien brzmieć: „ Upoważnia się Wójta Gminy do:

1. zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 1.500.000 zł
2. zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków do wysokości kwot zapisanych w budżecie na rok 2007
3. zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków ujętych w planie wieloletnich programów inwestycyjnych na lata 2007-2009 do wysokości określonej w zał. nr 3 do uchwały
4. zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności do wysokości określonej w zał.nr 4 do uchwały
5. zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i termin zapłaty upływa w roku następnym
6. dokonywania zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.”

Skład Orzekający informuje również, że zawarcie upoważnienia dla wójta do zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych na pokrycie przejściowego deficytu budżetu wiąże się z możliwością ustalenia przez radę gminy maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez wójta w roku budżetowym (art. 18 ust.2 pkt 9 lit. d).

Nadto, dla zapewnienia spójności zapisów uchwały , Skład Orzekający wskazuje, że:

- w § 3 projektu uchwały należy wskazać, że deficyt budżetu gminy w wysokości 1.231.850 zł zostanie pokryty przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek **długoterminowych**.

- w § 10 projektu **należy ustalić limity zobowiązań** z tytułu zaciąganych a) **kredytów i pożyczek krótkoterminowych** na pokrycie przejściowego deficytu budżetu do wysokości b) **pożyczek długoterminowych** na pokrycie planowanego deficytu do wysokości c) spłatę rat wcześniej zaciągniętych pożyczek długoterminowych do wysokości

Skład Orzekający informuje, że przy ustalaniu w uchwale budżetowej limitu zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 ustawy o finansach publicznych, dotyczących zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów i emisji papierów wartościowych – należy uwzględnić, że zobowiązania z powyższych tytułów stanowią zobowiązania wynikające ze stosunków (czynności) prawnych.

W konsekwencji czego uznać należy, że limit zobowiązań, o którym mowa w art. 184 ust.1 pkt 9 u.f.p. dotyczy wszystkich zobowiązań, jakie łączą się z tymi czynnościami prawnymi, tj. zobowiązań o charakterze podstawowym (np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu, pożyczki) oraz zobowiązań związanych z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki (w szczególności w postaci prowizji, opłat i zabezpieczeń ponoszonych w związku z udzielanym kredytem, pożyczką, itp).

Skład Orzekający wskazuje, że załączona do projektu informacja o stanie mienia komunalnego nie zawiera wszystkich danych, o których mowa w art. 180 pkt 1-5 u.f.p., w szczególności danych o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych.

Skład Orzekający informuje również, że w dniu 16 listopada 2006 roku uchwalona została ustawa o opłacie skarbowej (Dz.U. nr 225, poz.1635), którą wprowadzono zmiany obowiązujące od 1 stycznia 2007 roku, między innymi:

- w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U z 2006r. nr 121, poz.844) polegające na wyeliminowaniu możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej
- w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. nr 80 poz,717 z późn. Zm.) polegające na objęciu opłatą skarbową czynności urzędowych w zakresie wydania wypisu i wyrysu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego
- w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. nr 203, poz.1966 z późn. Zm.) będące konsekwencją braku możliwości wprowadzenia przez radę gminy opłaty administracyjnej – polegające na wyłączeniu z dochodów budżetu gminy wpływów z opłaty administracyjnej, jak również wykreśleniu z katalogu przedmiotów objętych opłatą skarbową podań i załączników od podań oraz zniesieniu znaków opłaty skarbowej od urzędowych blankietów wekslowych.

Mając na względzie ustawowy obowiązek organu wykonawczego w zakresie opracowania prognozy długu na koniec roku budżetowego i lata następne, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o którym mowa w art. 180 u.f.p. oraz w związku ze zgłaszanymi przez jednostki samorządu terytorialnego wątpliwościami dotyczącymi wykazywania tych danych we „wzorze prognozy długu” – zamieszczonym na stronach internetowych, Skład Orzekający wychodząc naprzeciw oczekiwaniom - załącza do opinii projekt prognozy długu do wykorzystania.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Czerniewice sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art.121 ust.2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Czerniewicach.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

mgr Urszula Wiktorowska